

14 août 2009

QUEST – Systèmes d'énergie de qualité pour les villes de demain

Mémoire de consultation pré budgétaire

Sommaire

QUEST réclame un changement transformationnel dans l'approche fédérale envers l'utilisation de l'énergie et les émissions dans les collectivités.

Environ la moitié de la consommation d'énergie et des émissions de gaz à effet de serre du Canada résulte des activités quotidiennes des collectivités, qu'il s'agisse de grands centres urbains ou de petites localités. L'investissement dans des solutions énergétiques locales intégrées libérera plus de ressources énergétiques canadiennes pour l'exportation tout en réduisant l'impact environnemental du système énergétique. Cela créera des emplois locaux et réduira la vulnérabilité de chaque collectivité face à l'instabilité du marché de l'énergie.

Bien qu'il n'existe pas une solution universelle pour toutes les collectivités, l'application des six principes QUEST favorise l'émergence d'une variété de solutions qui peuvent être adaptées aux besoins uniques de chaque collectivité canadienne. Dans ce mémoire, nous recommandons trois mesures budgétaires fédérales qui amorceront la transformation souhaitée.

1. *Renforcement des capacités* – Allouer 50 M\$ sur cinq ans pour le renforcement des capacités, ce qui inclut le financement de QUEST.
2. *Nouveaux programmes* – Allouer un nouveau financement à long terme de 500 M\$ sur cinq ans pour accélérer l'adoption de solutions énergétiques intégrées au niveau des collectivités.
3. *Programmes coordonnés* – À mesure que les programmes de dépenses sont refinancés et confirmés, veiller à ce qu'il y ait un mécanisme de coordination interministériel dédié au créneau énergétique communautaire et à l'application des principes QUEST pour mieux soutenir les solutions énergétiques intégrées.

Pour de plus amples informations, veuillez contacter :

Tonja Leach, coordonnatrice

QUEST – Systèmes d'énergie de qualité pour les villes de demain

350, rue Sparks, bureau 809

Ottawa, ON K1R 7S8

Tél. : 613-748-0057, poste 322

Courriel : tleach@questcanada.org

Site web: www.questcanada.org

Contexte

QUEST réclame un changement transformationnel dans l'approche fédérale envers l'utilisation de l'énergie et les émissions dans les collectivités. Ce changement consiste à délaissier l'approche par fonction, isolée dans certains ministères clés, au profit d'une approche conceptuelle, mobilisant plusieurs ministères pour qu'ils soutiennent les solutions énergétiques intégrées au niveau des communautés.

Environ la moitié de la consommation d'énergie et des émissions de gaz à effet de serre du Canada résulte des activités quotidiennes des collectivités, qu'il s'agisse de grands centres urbains ou de petites localités. Les solutions énergétiques intégrées touchent plusieurs domaines :

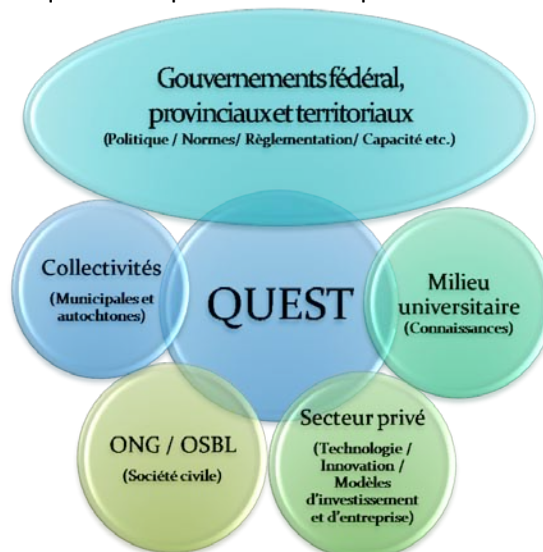
- Les choix de transport - différents modes et carburants;
- L'efficacité énergétique du chauffage, du refroidissement et d'autres besoins en énergie – pour les résidences, les institutions, les entreprises et les industries;
- Les systèmes locaux de déchets et d'eau, qui sont souvent des causes de gaspillage d'énergie;
- Les systèmes d'approvisionnement en énergie, y compris les énergies renouvelables locales et les sources d'énergie traditionnelles.

Les choix énergétiques et les émissions sont fortement influencés par les choix politiques qui déterminent l'aménagement de nos collectivités et la forme de leur infrastructure. Par conséquent, contrairement à ce que l'on observe dans les choix individuels des industries et des consommateurs en matière d'équipement, d'appareils et de véhicules, les gouvernements jouent le rôle décisif pour fixer le degré d'efficacité et d'efficience avec lequel les systèmes d'énergie communautaire se développent à la longue, et comment les autres intervenants peuvent participer au processus de conception.

Compte tenu de la longue durée de vie des projets d'aménagement urbain et d'infrastructures, il en résulte que nous choisissons aujourd'hui nos habitudes futures de consommation d'énergie et d'émissions et que ces choix sont contraires à nos objectifs plus vastes, particulièrement les objectifs de réduction d'émissions de gaz à effet de serre. Ce changement d'habitudes nécessitera une transformation de l'approche gouvernementale envers l'utilisation de l'énergie et les émissions des collectivités.

QUEST

QUEST est une collaboration des principaux acteurs de l'industrie, du mouvement environnemental, des gouvernements et des universités qui encourage tous les paliers de gouvernement, l'industrie et les citoyens à soutenir des approches intégrées de prestation de services énergétiques dans les collectivités canadiennes. C'est aussi devenu un mouvement – plus qu'une simple coalition de parties intéressées.



QUEST est encouragé par la reconnaissance croissante des décideurs politiques envers des solutions énergétiques intégrées (SEI) et appuie les stratégies énoncées dans la Feuille de route du Conseil des ministres de l'Énergie. Cette Feuille de route lance un appel au leadership politique et à la coopération entre les paliers de gouvernement, à la transformation progressive par des investissements dans les communautés et au renforcement des capacités locales. La communauté QUEST a identifié des possibilités d'action qui appuient la Feuille de route et qui font avancer le Canada dans la réalisation de la vision de QUEST.

La mission de QUEST est de promouvoir une approche communautaire intégrée de l'utilisation des terres, de l'énergie, du transport, des bâtiments, des déchets et de l'eau afin de réduire les émissions de gaz à effet de serre et autres polluants atmosphériques, et les déchets. La mission est fondée sur six principes qui guident la durabilité des systèmes énergétiques:

- **Améliorer l'efficacité** – en premier lieu, réduire l'énergie requise pour chaque niveau de service;
- **Optimiser l'« exergie »** – éviter d'utiliser l'énergie de haute qualité dans les applications de faible qualité;
- **Gérer la chaleur** – capturer autant d'énergie thermique que possible et l'utiliser, plutôt que de l'évacuer;
- **Réduire les déchets** – utiliser toutes les ressources disponibles, telles que les gaz d'enfouissement, les chutes de pression de gaz et les déchets des municipalités, de l'agriculture et de la foresterie;
- **Utiliser les ressources renouvelables** – puiser dans la biomasse locale de même que dans l'énergie géothermique, hydraulique, solaire et éolienne;
- **Utiliser les réseaux de manière stratégique** – utiliser l'énergie du réseau comme une ressource pour optimiser l'ensemble du système et assurer la fiabilité.

Les éléments constitutifs des SEI sont les suivants :

- Intégration de la planification de l'utilisation des terres, des transports, de l'énergie, de l'eau et des déchets;
- Une plate-forme facilitatrice comprenant une densité plus élevée, la construction de quartiers à vocations multiples regroupant des édifices et des maisons efficaces sur le plan énergétique;
- Une épine dorsale de réseaux de distribution d'énergie permettant la gestion optimale de toute l'énergie disponible;
- Des systèmes d'énergie locaux et décentralisés, à plus petite échelle;
- L'utilisation des énergies renouvelables produites localement : solaire, géothermique, hydraulique, éolienne et la biomasse.

La vision de QUEST est que, d'ici 2050, toutes les collectivités du Canada opéreront en tant que système d'énergie intégré et, en conséquence, que tout développement ou réaménagement urbain comprendra une solution énergétique intégrée. La vision QUEST vise à habiliter les communautés à agir.

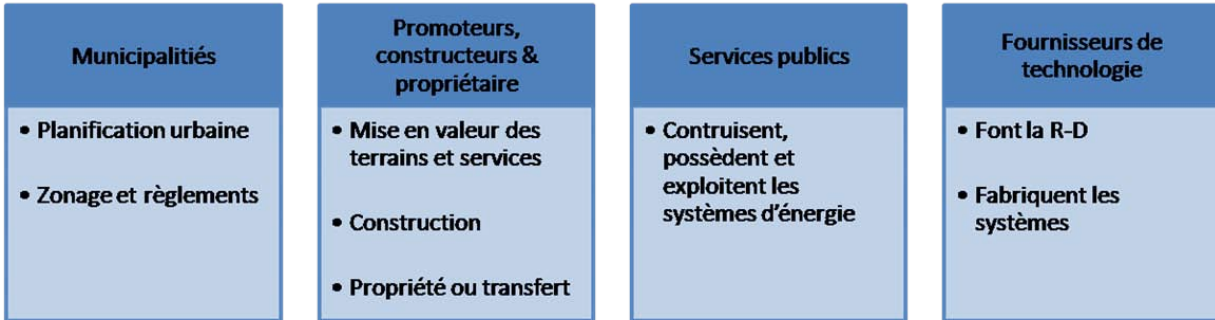
L'investissement dans des solutions énergétiques locales intégrées libérera plus de ressources énergétiques canadiennes pour l'exportation tout en réduisant l'impact environnemental du système énergétique. Cela créera des emplois locaux et réduira la vulnérabilité de chaque collectivité face à l'instabilité du marché de l'énergie.

Bien qu'il n'existe pas de solution universelle pour réaliser des gains dans toutes les collectivités, on fait un grand pas en concentrant les efforts fédéraux sur le concept des solutions énergétiques intégrées et les principes QUEST, au lieu de séparer les fonctions infrastructure, transports, énergie et environnement.

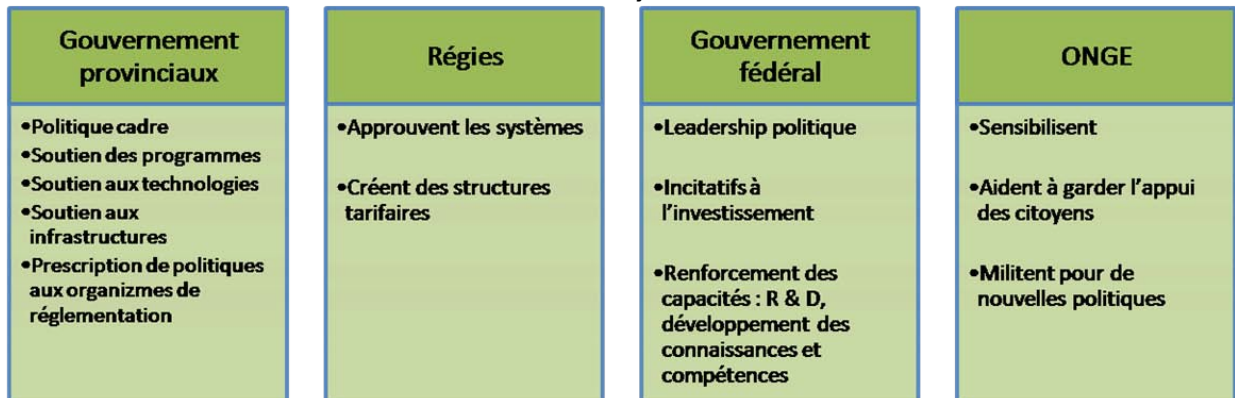
Recommandations

Pour réaliser toutes les promesses des systèmes énergétiques communautaires intégrés, il faudra une action à chaque niveau de gouvernement, une collaboration intersectorielle et des efforts de la part des acteurs non gouvernementaux et des facilitateurs

Les acteurs



Les catalyseurs



Dans ce cadre de multiples parties prenantes, QUEST voit un rôle clair pour le gouvernement fédéral, comme le confirme le rapport du Comité permanent des ressources naturelles sur les systèmes d'énergie intégrés pour les collectivités canadiennes.

« Le gouvernement fédéral a un rôle à jouer du fait de ses capacités de recherche et de financement, de son expérience dans l'établissement de visions et de programmes nationaux (efficacité énergétique, énergie renouvelable, prix du carbone, etc.) et de son aptitude à rassembler des organismes. »

-- Conjuguer nos énergies : des systèmes énergétiques intégrés pour les collectivités canadiennes, p. 6.

QUEST réclame un changement transformationnel dans l'approche fédérale envers l'utilisation de l'énergie et les émissions dans les collectivités. Ce changement consiste à délaissier l'approche par fonction, isolée dans certains ministères clés, au profit d'une approche conceptuelle, mobilisant plusieurs ministères. Dans ce mémoire, nous recommandons des mesures budgétaires fédérales qui amorceront la transformation souhaitée.

1. Renforcement des capacités
2. Nouveaux programmes
3. Programmes concertés

Recommandation 1 – Appui au renforcement majeur des capacités pour les solutions énergétiques intégrées

Soutenir l’initiative QUEST et renforcer les capacités de coordination nécessaires à la planification, à la conception et à la mise en œuvre des solutions énergétiques intégrées.

Avantages :

- L’expertise dans les solutions énergétiques intégrées va augmenter dans les collectivités canadiennes tout en offrant des avantages pour l’environnement, la création d’emplois locaux et la réduction de la vulnérabilité de chaque collectivité envers les marchés de l’énergie.

Action recommandée :

- Allouer 50 M\$ sur cinq ans pour le renforcement des capacités, ce qui inclut le financement de QUEST.

Recommandation 2 – Mettre en œuvre de nouveaux programmes d’aide à la démonstration de solutions énergétiques intégrées

Les solutions énergétiques intégrées sont caractérisées par des investissements initiaux élevés, des avantages à long terme et l’augmentation des risques associés à la mise en œuvre de nouvelles technologies et de modèles commerciaux innovants. De nombreuses organisations du secteur privé ont la capacité de développer des projets de solution intégrée, mais elles ont besoin de sources stables de financement à long terme.

Avantages :

- Le soutien financier aux projets d’énergie intégrée produira des avantages environnementaux tout en créant des emplois locaux et en réduisant l’exposition de la collectivité à la volatilité des marchés de l’énergie.

Action recommandée :

- Allouer un nouveau financement à long terme de 500 M\$ sur cinq ans pour accélérer l’adoption de solutions énergétiques intégrées au niveau des collectivités.

Recommandation 3 – Coordonner les dépenses du gouvernement fédéral pour mieux soutenir les solutions énergétiques intégrées

L’efficacité énergétique, les énergies renouvelables, la technologie, les infrastructures municipales et les programmes de dépenses environnementales façonnent les systèmes énergétiques communautaires et, par conséquent, le gouvernement fédéral joue un rôle majeur dans le domaine de l’énergie locale. Ces dépenses du gouvernement fédéral se chiffrent en milliards, y compris les transferts de la taxe sur l’essence et les programmes d’énergie, plus d’autres milliards provenant des provinces, des municipalités et du secteur privé. Ces dépenses sont prises en charge par plusieurs ministères – principalement l’Infrastructure, les Transports, les Ressources naturelles et l’Environnement – et il faut mieux les coordonner.

Avantages :

- Une meilleure coordination des dépenses entre les ministères aura pour effet de transformer l’approche fédérale qui sera moins orientée par fonction (par exemple les infrastructures, les transports, l’énergie et l’environnement) et plus orientée par concept (intégration des solutions énergétiques). Cela mènera à une plus grande efficacité des dépenses et à une plus grande mobilisation des investissements des provinces, des municipalités et du secteur privé.

Action recommandée :

- À mesure que les programmes de dépenses sont refinancés et confirmés, veiller à ce qu’il y ait un mécanisme de coordination interministériel dédié au créneau énergétique communautaire et à l’application des principes QUEST pour mieux soutenir les solutions énergétiques intégrées.